

Datum: 10 december 2021
Naam: FrieslandCampina Nederland B.V.
Activiteit: Productie van poedervormige producten uit melk, wei en andere melkvreemde producten
Onderwerp: Revisievergunning
Zaaknummer RUD: Z2020-00008488

Besluit omgevingsvergunning en maatwerkvoorschrift van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor de productielocatie van FrieslandCampina Nederland B.V. gevestigd aan De Perk 30 in Beilen

Onderwerp

Op 30 september 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van DGMR Industrie Verkeer en Milieu B.V. namens FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft een aanvraag voor een revisievergunning voor de productielocatie van FrieslandCampina Nederland B.V. in Beilen. De aanvraag heeft betrekking op de productielocatie De Perk 30, 9411 PZ Beilen. De aanvraag is in het Omgevingsloket online (OLO) geregistreerd onder nummer 4051661 en bij de RUD Drenthe onder nummer Z2020-00008488.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan FrieslandCampina Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan De Perk 30 in Beilen;
2. op grond van artikel 3.7, lid 8, van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften op te stellen voor de emissies naar de lucht veroorzaakt door middelgrote stookinstallatie gestookt op standaard brandstof, zoals genoemd in paragraaf 3.2.1. Deze staan in hoofdstuk 5 van dit besluit;
3. dat de vergunning wordt verleend voor het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo);
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO, 30 september 2020, aanvraagnummer 4051661;
 - Overzichtstekening B01A Doc. nr. BEIB600320701 plot date 16-9-2020;
 - Gebouwentekening B01B, tek. nr. BEIB68760T101 plot datum 14-5-2019;
 - B09A_BBT_Voedingsmiddelen-_dranken-_en_zuivelindustrie;
5. dat de voorschriften genoemd in hoofdstuk I aan de vergunning zijn verbonden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Een afschrift van dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde FrieslandCampina Nederland B.V.;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde DGMR IVM;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9400 AA Beilen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe, Postbus 402, 9400 AK Assen;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle;
- Team BRZO Noord, p.a. Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep heeft ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU ALGEMEEN	5
1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
1.2 Instructies	5
1.3 Onderhoudswerkzaamheden	5
1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	5
1.5 Registratie	6
1.6 Ongewone voorvallen	6
1.7 Bedrijfsbeëindiging	7
1.8 Goedkeuring plannen	7
2. AFVALSTOFFEN	7
2.1 Afvalpreventie	7
2.2 Opslag van afvalstoffen	8
3. AFVALWATER	8
3.1 Algemeen	8
3.2 Controle	9
3.3 Calamiteiten	9
4. GELUID:	10
4.1 Representatieve bedrijfssituatie	10
5. LUCHT:	10
5.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen	10
5.2 Niet-reguliere emissies	11
5.3 Maatwerkvoorschriften drogers	11
6. PROCESVOERING	11
6.1 Algemeen	11
6.2 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur	11
6.3 Communicatie	12
6.4 Procesinstallaties	12
7. VEILIGHEID	12
7.2 Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)	12
7.3 Opslag cryogene gassen – 0.125 – 100 m3 per installatie (PGS 9)	13
7.4 Opslag salpeterzuur in bovengrondse tank (PGS 31)	13
7.5 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	13
8. OVERIGE VOORSCHRIFTEN	14

VOORSCHRIFTEN MILIEU ALGEMEEN

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Onderhoudswerkzaamheden

Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden, schriftelijk een naam en telefoonnummer opgeven waarmee in spoedeisende zaken ook buiten kantooruren contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting of het nabijgelegen kantoor is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting of het nabijgelegen kantoor de volgende documenten op papier of digitaal aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van de incidentele bedrijfsactiviteiten zoals vermeld in voorschrift 4.1.4;
 - e. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik. De gegevens van het waterverbruik moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³).
 - f. de afleverbonnen van de afvoer van plantaardige oliën/vetten en het afval van de voedselbereiding en verwerking.

De documenten genoemd onder c, d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Ongewone voorvallen

- 1.6.1 Na elk ongewoon voorval dient met behulp van het meldschema opgenomen in het handboek crisismanagement, te worden bepaald of sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.
- 1.6.2 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het bevoegd gezag.
- 1.6.3 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen.
- 1.6.4 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu ten minste de volgende zaken te worden vastgelegd:
- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 1.6.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag een overzicht overleggen van de ongewone voorvallen zoals genoemd in voorschrift 1.6.4.
- 1.6.6 Inhoudelijke wijzigingen in het meldschema moeten instemming hebben van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Implementatie van een wijziging in een meldschema mag pas plaatsvinden na instemming door het bevoegd gezag.
- 1.6.7 Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te verwerken in interne bedrijfsinstructies.

- 1.6.8 In de bedrijfsinterne instructies moet ten minste aandacht worden besteed aan:
- a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.7 Bedrijfsbeëindiging

- 1.7.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

- 1.7.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.8 Goedkeuring plannen

- 1.8.1 Het afvalpreventieplan en de risicoanalyse onvoorziene lozingen moeten binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.8.2 Binnen acht weken na indiening van de in voorschrift 1.8.1 genoemde plan en risicoanalyse neemt het bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 1.8.3 De inrichting moet 6 maanden na afloop van de in voorschrift 1.8.2 genoemde termijn of zoveel eerder als bevoegd gezag het afvalpreventieplan en/of de risicoanalyse heeft goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde plan en/of analyse in werking zijn.
- 1.8.4 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het afvalpreventieplan en de risicoanalyse aanwezig zijn.
- 1.8.5 Wijzigingen op het goedgekeurde afvalpreventieplan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Het bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;

- h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Binnen 4 weken na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.1.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de desbetreffende afvalstoffen.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3. AFVALWATER

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

- 3.1.3 Bedrijfsafvalwater dat op het gemeentelijk riool wordt geloosd, moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 40°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. de hoeveelheid chloride mag als voortschrijdend gemiddeld over 7 opeenvolgende analyses niet hoger zijn dan 1.080 kg/etmaal. De hoeveelheid chloride mag op geen enkele dag hoger zijn dan 1.500 kg/etmaal;
 - d. de vervuilingsswaarde mag als voortschrijdend gemiddeld over 7 opeenvolgende analyses niet hoger zijn dan 30.000 v.e. De vervuilingsswaarde mag per etmaal niet hoger zijn dan 41.000 v.e.;
 - e. De hoeveelheid totaal-fosfaat in het te lozen afvalwater mag als voortschrijdend gemiddelde over 7 opeenvolgende analyses niet meer bedragen dan 116 kg/etmaal. De hoeveelheid fosfaat mag op geen enkele dag meer bedragen dan 160 kg/etmaal. De verhouding tussen de hoeveelheid totaal-fosfaat en de vervuilingsswaarde uitgedrukt in grammen per inwoners-equivalenten mag niet meer bedragen dan 5,0 berekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses;
 - f. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
 - g. de verhouding tussen de hoeveelheid afvalwater en de hierin aanwezige vervuiling, uitgedrukt in liters per vervuilingseenheid, mag niet meer bedragen dan 300, berekend als een voortschrijdend gemiddelde over 7 opeenvolgende analyses.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.1.4 Stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene Beoordelings Methodiek 2016, zijn aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen enkel geloosd worden wanneer is voldaan aan de saneringsinspanning.
- 3.1.5 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient het bedrijf een risicoanalyse onvoorziene lozingen op basis van de Tool risico onvoorziene lozingen van de Werkgroep Milieu (WEMI) van de NZO op te stellen
- 3.1.6 De risicoanalyse moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.

3.2 Controle

- 3.2.1 Het te lozen water op het gemeentelijke riool dient te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting en proportionele bemonstering. Daartoe dienen deze waterstromen via doelmatig functionerende voorzieningen voor debietmeting en bemonstering te worden geleid.
- 3.2.2 De hiervoor bedoelde controlevoorzieningen dienen zodanig te zijn geplaatst dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

3.3 Calamiteiten

- 3.3.1 De aanwezige noodoverstort op het gemeentelijke riool is verzegeld en wordt alleen in overleg met de gemeente Midden-Drenthe en het Waterschap Drents Overijsselse Delta gebruikt.
- 3.3.2 De kwaliteit van het afvalwater uit de noodoverstort moet voldoen aan de in voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.4 genoemde voorwaarden.

4. GELUID

4.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 4.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag, op de beoordelingspunten zoals genoemd in onderstaand schema, niet meer bedragen dan:

Immissie punt *	Omschrijving	$L_{A,T,LT}$ in dB(A)		
		Dag (07.00 - 19.00)	Avond (19.00 - 23.00)	Nacht (23.00 - 07.00)
Z14	't Spiek 104	49	46	45
Z15	't Spiek 27	48	45	44
Z17	Lieving 2	43	41	41
Z18	De Vonderkampen 136-146	49	43	43
Z19	De Perk 10	49	44	44
Z20	De Perk 33	48	46	46

* de geografische ligging van de immissiepunten is weergegeven in bijlage 2 (figuur 7 van het akoestisch onderzoek). De beoordelingshoogte is 5 meter.

- 4.1.2 De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de in voorschrift 4.1.1 genoemde immissiepunten niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 4.1.3 Voorschrift 4.1.2 is niet van toepassing op het laden en lossen van goederen, het wisselen van containers en het ten behoeve hiervan manoeuvreren van motorvoertuigen, voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 en 19.00 uur.
- 4.1.4 De incidentele bedrijfsactiviteiten mogen maximaal 12 keer per jaar plaatsvinden en moeten in een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- De datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden.
 - De begin- en eindtijd van deze activiteit(en).
- 4.1.5 Bepaling/beoordeling en controle van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus en rapportages van metingen en/of berekeningen dienen te geschieden volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

5. LUCHT

5.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 5.1.1 De emissie van stof vanuit de drogers mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³.
- 5.1.2 De concentratie van stof in de emissie genoemd in het voorgaande voorschrift moet bij wijziging van een droger en/of een afscheidings-/filterinstallatie, maar in ieder geval jaarlijks worden vastgesteld. Uiterlijk drie maanden na de meting worden de resultaten van de emissiemetingen inclusief toetsing aan de geldende emissiegrenswaarden overgelegd aan het bevoegd gezag. De

emissiemetingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage "Metingen".

- 5.1.3 De werking van de filterinstallaties van de drogers moeten per installatie continu worden gemonitord door middel van een drukverschilmeting over de filters. In een controleplan moet het volgende zijn uitgewerkt:
- een omschrijving van de bandbreedte waarbinnen het drukverschil zich moet bevinden om te voldoen aan de gestelde emissiegrenswaarde voor stof;
 - op welke wijze de kwaliteit van de continue registratie van de emissierelevantie parameters (ERP's) wordt gewaarborgd;
 - de actie bij het over- en onderscheiden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.
- 5.1.4 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient het bedrijf het controleplan ter instemming aan het bevoegd gezag te zenden.
- 5.1.5 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.

5.2 Niet-reguliere emissies

- 5.2.1 Bij storingen en onderhoud van een afscheidings- en/of filterinstallatie moet de op deze installatie aangesloten droger zo snel mogelijk uit bedrijf worden genomen.
- 5.2.2 Maatregelen moeten worden genomen om herhaling van storingen te voorkomen (zoals bijvoorbeeld versnelde inspecties en preventief onderhoud; aanpassen inspectie- en onderhoudsplan).

5.3 Maatwerkvoorschriften drogers

- 5.3.1 Het rookgas van de branders van de drogers mag niet meer stikstofoxiden (NO_x) bevatten dan 70 mg/Nm³ (bij 3% O₂).
- 5.3.2 Vanaf 2025 en vervolgens iedere drie jaar wordt door middel van een afzonderlijke meting aangetoond dat aan de gestelde emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden wordt voldaan.
- 5.3.3 Emissiemetingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage "Metingen".

6. PROCESVOERING

6.1 Algemeen

- 6.1.1 De productiecapaciteit bedraagt maximaal 178.000 ton per jaar aan poedervormige producten.

6.2 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 6.2.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, die niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 6.2.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten dubbel worden aangegeven: visueel en akoestisch. De alarmering mag alleen afgeschakeld worden na beoordeling van de situatie door ter zake kundig personeel.

6.3 Communicatie

- 6.3.1 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat actuele tekeningen in de controlekamer aanwezig zijn. Wijzigingen worden ten minste eens per jaar in een centraal archiefsysteem verwerkt.
- 6.3.2 Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurde installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

6.4 Procesinstallaties

- 6.4.1 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 6.4.2 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 6.4.3 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

7. VEILIGHEID

- 7.1.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn. Deze bepaling is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 7.1.2 Het vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 7.1.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b. goed bereikbaar zijn;
 - c. als zodanig herkenbaar zijn;
 - d. geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 7.1.4 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

7.2 Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)

- 7.2.1 De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg, maar minder dan 5.000 kg ammoniak, moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 13: voorschrift 1.5.3; voorschriften hoofdstuk 2; voorschriften hoofdstuk 3; voorschriften hoofdstuk 4;

voorschriften hoofdstuk 5; de voorschriften 8.2.1 t/m 8.2.4; 8.3.1 t/m 8.3.5; 8.4.1 t/m 8.4.4; 8.5.3 t/m 8.5.6; voorschriften 8.7.2 t/m 8.7.7; 8.8.1 en 8.8.2 en de voorschriften van hoofdstuk 9 met uitzondering van voorschrift 9.4.1.

7.2.2 Op de koelinstallatie, dan wel nabij de toegangsdeur van de machinekamer, dient een goed leesbare kenplaat aanwezig te zijn, waarop de inhoud in kilogrammen van de koelinstallatie staat vermeld.

7.2.3 De ammoniakkoelsystemen mogen gezamenlijk maximaal 3.1 ton ammoniak bevatten.

7.3 Opslag cryogene gassen – 0.125 – 100 m³ per installatie (PGS 9)

7.3.1 De opslag van een reservoir voor cryogene gassen (koolzuur en stikstof) buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS: 9 voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7.

7.3.2 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9.

7.3.3 Het vullen van de installatie dient plaats te vinden overeenkomstig paragraaf 7.4 en 7.5 van de richtlijn PGS 9.

7.4 Opslag salpeterzuur in bovengrondse tank (PGS 31)

7.4.1 De opslag van salpeterzuur in een bovengrondse opslagtank moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:

- a. voorschrift 2.2.1 t/m 2.2.53 (met uitzondering van 2.2.33);
- b. voorschriften 3.1.1 t/m 3.2.34;
- c. voorschriften 4.1.1 t/m 4.4.2;
- d. voorschriften 5.2.1 t/m 5.2.3; 5.3.1 t/m 5.3.10; 5.4.1 t/m 5.4.4; 5.5.1 t/m 5.5.3; 5.6.1 t/m 5.6.3; 5.7.1 en 5.8.1;
- e. voorschriften 6.2.1 t/m 6.2.3; 6.3.1 t/m 6.3.3; 6.4.1 t/m 6.4.6; 6.5.1 t/m 6.5.8; 6.6.1; 6.7.1 t/m 6.7.4 en 6.8.1 t/m 6.8.3.

7.4.2 De salpetertank mag tot maximaal 24,8 m³ worden gevuld.

7.4.3 De salpetertank mag tot maximaal 24,8 m³ worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

7.5 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

7.5.1 In de inrichting mogen maximaal 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen van de ADR-klassen 3, 5.1 (verpakkingsgroep II), 8 (verpakkingsgroep II en verpakkingsgroep III) en 9 (verpakkingsgroep III).

7.5.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 5.1, 8 en 9 en gevaarlijk afval, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15, moet plaatsvinden in uitpandige opslagvoorzieningen of brandveiligheidsopslagkasten en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften 3.2.4, 3.4.12, 3.19.1, 3.19.2 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

7.5.3 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15.

8. OVERIGE VOORSCHRIFTEN

- 8.1.1 De noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken, moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN.....	16
1.1	Gegevens aanvrager.....	16
1.2	Projectbeschrijving	16
1.3	Omschrijving van de aanvraag.....	16
1.4	Huidige vergunning- en meldingsituatie	17
1.5	Vergunningplicht	18
1.6	Bevoegd gezag.....	18
1.7	Coördinatie met de Waterwet.....	18
1.8	Wet natuurbescherming.....	18
1.9	Beoordelen van de aanvraag.....	19
1.10	Uitgebreide procedure.....	19
1.11	Advies en verklaring van geen bedenkingen	19
	Bijlage 1 Begrippenlijst	43
	Bijlage 2: Beoordelingspunten geluid.....	46
	Bijlage 3: Metingen lucht.....	47

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 30 september 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. voor de productielocatie aan De Perk 30 in Beilen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is de productie van poedervormige producten uit melk, wei en andere melkvreemde producten. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Sinds het verlenen van de oprichtingsvergunning op 2 november 2004 hebben er verscheidende wijzigingen plaatsgevonden waarvoor diverse meldingen zijn ontvangen en vergunning voor verleend. Om weer een overzichtelijke vergunningensituatie te krijgen, is een revisievergunning aangevraagd voor de gehele inrichting.

Met de aanvraag wordt geen verandering of uitbreiding van de productiecapaciteit aangevraagd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier OLO, 30 september 2020 met aanvraagnummer 4051661;
- Bijlage B00A machtigingsformulier 17/09/2020;
- Bijlage B00B rapport toelichting op de aanvraag: FrieslandCampina Nederland B.V. Aanvraag Omgevingsvergunning onderdeel milieu versie 003, rapport M.2018.0250.00.R001 datum 30 september 2020;
- Bijlage B01A Overzichtstekening: Opslag chemie en gas 4.5M Plot date 16-09-2020;
- Bijlage B01B Gebouwentekening: Overzicht gebouwnummers terrein Plot datum 14-05-2019;
- Bijlage B02 Rioleringsstekening: riolering terrein FrieslandCampina Beilen datum 9-3-2018;
- Bijlage B03 Brandblusvoorzieningentekening: tekening: BEIB600320101 datum 24-06-2019;
- Bijlage B04 Rapport NRB-analyse: Bodemrisicochecklist FrieslandCampina Beilen NRB-analyse FRBE.0870.20180917.SW.KR datum 17 september 2018 versie 2;
- Bijlage B05 Rapport luchtkwaliteit: Onderzoek luchtkwaliteit FrieslandCampina Domo B.V. te Beilen FRBE.0870.20190925.KR.SW datum 25 september 2019 versie 3, Definitief;
- Bijlage B06A Rapport stikstofdepositie: Stikstofdepositie in het kader van PAS FrieslandCampina Domo B.V. te Beilen FRBE.0778.20161003.KRMS datum 3 oktober 2016 versie 2 Definitief;
- Bijlage B06B Definitieve beschikking Wnb: Besluit van gedeputeerde Staten van Drenthe inzake vergunning op basis van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb) 15 januari 2019, 201600399-00797128;
- Bijlage B07A Rapport akoestisch onderzoek fabriek: akoestisch onderzoek FrieslandCampina Domo Beilen versie 003 rapport M.2018.0250.00.R002 datum 26 mei 2020;
- Bijlage B08A rapport QRA: QRA FrieslandCampina Domo B.V. kenmerk R001-1263237TDB-V03-lhu-NL datum 1 augustus 2019
- Bijlage B08B Brzo-toets: BRZO toetsing zonder datum of kenmerk;
- Bijlage B08C tekening salpeterzuurtank: P&ID chemicaliën opslag HN03 60% Plot datum 01/16/19;
- Bijlage B08D toelichting overvulbeveiliging salpeterzuurtank: 4.1.5 Overvulbeveiliging (buiten PLC om) kenmerk P.Z263027.8.08-5-FDS-001 Automatisering CUPC R1.11 datum 2019-05-06;
- Bijlage B09A BBT voedingsmiddel- en dranken en zuivelindustrie: IPPC-toets: BREF voedingsmiddelen en zuivel, zonder kenmerk of datum;
- Bijlage B09B BBT: BBT1. Milieubeheerssysteem (MBS) ISO 14001 zonder kenmerk of datum;
- Bijlage B010 Overzicht tanks productie: Overzicht tanks voor productie, zonder kenmerk of datum;

- Bijlage B011 Overzicht koelinstallaties: contractvoorstel AC installaties FrieslandCampina Beilen 2019, datum 16-1-2019;
- Bijlage B012 Gasopslag: Gasopslag overzicht type gas, zonder kenmerk of datum
- 20210203 Plattegrond daken met 4 koeltorens.

1.4 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 2 november 2004, kenmerk 7.4/2003008383, hebben wij aan Friesland Coberco Dairy Foods poeder Unit Beilen, tegenwoordig FrieslandCampina Nederland B.V. Beilen, een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het produceren van poedervormige producten uit melk, gelegen aan De Perk 30 te Beilen. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende milieuvergunningen en/of ontheffingen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderingsvergunning*	18 februari 2009	DO/2009001842	aanleggen van een wasplaats
Veranderingsvergunning	15 maart 2011	DO/2011002297	vervangen van een meetput door een noodoverstort
Veranderingsvergunning	23 mei 2011	MO/2011004329	aanleggen van een leidingbrug en plaatsing van een concentraat- en een koude permeaattank
Veranderingsvergunning	28 juli 2011	30/MO/2011006563	realiseren van een opslagloods
Veranderingsvergunning	2 augustus 2011	31/MO/2011006787	aanleggen van een uitrit
Veranderingsvergunning	25 oktober 2011	VTH/2011008874	onder andere plaatsen van een nieuwe poedertoren (Toren 6)
Veranderingsvergunning	22 mei 2012	VTH/2012003523	gewijzigd uitvoeren van de bouw van toren 6
Veranderingsvergunning	29 juni 2012	VTH/2012004450	plaatsen van vier condensaattanks
Veranderingsvergunning	5 juni 2013	2013003081	plaatsen van een warmtepomp
Veranderingsvergunning	19 mei 2014	201400757-00419293	kappen van 5 bomen
Veranderingsvergunning	1 september 2014	201401619-00435959	bouwen van een poederkleinverpakkingsinstallatie inclusief bruggen naar bestaande bebouwing, het verplaatsen van de meng- en verpakkingsactiviteit ten behoeve van babyvoeding naar deze nieuwbouw
Veranderingsvergunning	22 juni 2015	201501010	uitbreiden van een bestaand gasontvangststation
Veranderingsvergunning	1 oktober 2015	201501165-00592425	Uitbreiden en verplaatsen opslag kooldioxide en stikstof
Veranderingsvergunning	1 december 2016	201602470	bouwen van een MCC-ruimte en het uitbreiden van het ketelhuis
Veranderingsvergunning	9 maart 2017	Z2017-00003189	plaatsen van drie watertanks op een bestaande betonnen verdiepingsvloer
Veranderingsvergunning	6 april 2017	Z2016-00004649	verplaatsen van de op- en overslag van chemicaliën en het uitbreiden van de opslagcapaciteit van salpeterzuur,
Veranderingsvergunning	24 mei 2018	Z2018-00001784	realiseren van een entreeportaal voor de toegang naar de kleedruimte van het warehouse
Veranderingsvergunning	21 augustus 2019	Z2019-00006269	plaatsen van abri's/rookvoorzieningen
Veranderingsvergunning	30 oktober 2019	Z2019-00006479	plaatsen van watertanks voor de CIP-installatie
Veranderingsvergunning	8 april 2020	Z2020-00000632	uitbreiden van het ketelhuis t.b.v. vervangen stoomheater

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ingevolge de Wm ontvangen:

Melding ingevolge de Wm	24 mei 2007	MB/2007006493	nieuwbouw van een controlekamer
Melding ingevolge de Wm	21 mei 2008	21/DO/2008006256	plaatsen van een verpakingslijn
Melding ingevolge de Wm	16 september 2008	DO/2008010989	plaatsen van een egalisatietank voor proceswater
Melding ingevolge de Wm	16 februari 2009	DO/2009001718	uitbreiding van indampcapaciteit
Melding ingevolge de Wm	24 augustus 2010	DO/2010009928	plaatsen van een indamper 13
Melding milieu neutraal	30 oktober 2019	Z2019-00006479	Vervangen CIP en plaatsen heet water tank
Melding milieu neutraal	23 sept 2020	Z2020-00005471	Bouw sprinklertank met pompruimte en kleppensetruimte

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen komen te vervallen na inwerkingtreding van deze revisievergunning.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

1.5 Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4c, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Ook valt de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarom is er, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, van het Bor, sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Tot slot worden de activiteiten van de inrichting genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.1, categorie 9.3 a en categorie 9.3 c, van het Bor. Op grond van categorie 9.4 onder a is er sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid, van de Waterwet vereist is.

Op 4 maart 2010 (kenmerk 09-11), 23 januari 2012 (kenmerk 11-04) en 23 oktober 2014 (kenmerk 14-02) is door het toenmalige Waterschap Reest en Wieden (thans Waterschap Drents Overijsselse Delta) een vergunning op grond van Waterwet afgegeven.

De ingediende aanvraag op van de Omgevingsvergunning heeft geen gevolgen voor de vergunning op grond van de Waterwet. Daarom is een coördinatie met de Waterwet niet aan de orde.

1.8 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- 1 een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- 2 een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Voor het project is op 15 januari 2019 (kenmerk 201600399-00797128) een vergunning op basis van de Wnb verleend. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt bij deze Wabo-procedure.

1.9 Beoordelen van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.11 Advies en verklaring van geen bedenkingen

1.1.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe;
- de commandant van de regionale brandweer;
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Burgemeester en Wethouders van Midden Drenthe hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

De Commandant van de regionale brandweer heeft 1 december 2021 geadviseerd de Omgevingsvergunning te verlenen.

Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft aangegeven dat er binnen zes maanden na de vergunningverlening een risicoanalyse van onvoorziene lozingen moet worden opgesteld en ter goedkeuring worden aangeboden aan het bevoegde gezag. Dit advies is opgenomen in de voorschriften.

1.1.2. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.provincie.drenthe.nl en op www.officielebekendmakingen.nl.

Vanaf 21 oktober 2021 tot en met 1 december 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. MILIEU ALGEMEEN

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op de revisievergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c, van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Beleid

2.2.1. Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂, NH₃ en VOS. De veranderingen die FrieslandCampina Nederland B.V., locatie Beilen aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd. Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Beleid

Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een zuinig gebruik van energie, (grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken. Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

Luchtkwaliteit

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

De provincie Drenthe heeft op 13 januari 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Ingevolge het akkoord is het streven een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016 te bewerkstelligen voor de negatieve gezondheidseffecten afkomstig van binnenlandse bronnen.

Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Geluid

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaaï, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven er voor al deze onderwerpen naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen".

In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren, door de inrichting van gezoneerde industrieterreinen. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen alleen binnen een geluidszone van een industrieterrein worden toegestaan, als wordt voldaan aan de randvoorwaarden van de Wet geluidhinder (o.a. het vaststellen van een hogere geluidwaarde).

Externe veiligheid

Wij streven naar een samenleving waarin de risico's op zware ongevallen en incidenten met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk beperkt zijn. Hoewel de kans op ongevallen met dergelijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn. Voor een verantwoord en doelmatig vestigingsbeleid worden risicovolle bedrijven zoveel mogelijk geconcentreerd op daartoe geschikte bedrijventerreinen. Bij het concentreren van risicovolle bedrijven wordt ook het risico van het transport van gevaarlijk stoffen meegewogen (nationale transportroutes). Wanneer het transport van gevaarlijke stoffen toeneemt, ontstaan in Drenthe geen veiligheidsproblemen. De risicosituatie in Drenthe is weergegeven op de Risicokaart.

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van FrieslandCampina Nederland B.V., locatie Beilen passen binnen het provinciaal beleid.

2.2.3. M.e.r. Beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Echter, in de aanvraag worden geen oprichting, wijziging of uitbreiding aangevraagd. De aanvraag betreft puur een actualisatie van de bestaande situatie.

In de Provinciale Omgevingsverordening zijn ook geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

De aangevraagde activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.2.4. Activiteitenbesluit milieubeheer

Rechtstreeks werkende algemene regels

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type-C-inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit):

1. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Lozen van koelwater (max 50.000 kilojoule per seconde);
3. In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater;
5. In werking hebben van een koelinstallatie;
6. In werking hebben van vier natte koeltorens;
7. In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie;
8. Installeren en in werking hebben van een gesloten bodemenergiesysteem;
9. Uitwendig wassen van motorvoertuigen;
10. Op- en overslaan van inerte goederen.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater (max 50.000 kilojoule per seconde);
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
4. Paragraaf 3.2.4 In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater;
5. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
6. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
7. Paragraaf 3.2.7 In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie;
8. Paragraaf 3.2.8 Installeren en in werking hebben van een gesloten bodemenergiesysteem;
9. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;

10. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type-C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11, van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten veranderingen van de inrichting worden gemeld.

Echter, in dit geval worden geen wijzigingen of uitbreidingen aangevraagd. De aanvraag betreft puur een actualisatie van de bestaande situatie. Een melding is derhalve niet nodig.

Voor de bestaande activiteiten moet het bedrijf voldoen aan het hiervoor genoemde afdeling en paragrafen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Maatwerkvoorschriften activiteitenbesluit

De aanvraag leidt tevens tot het stellen van maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel 3.7, lid 8, van het Activiteitenbesluit. Het betreft de emissies naar de lucht veroorzaakt door de branders van de drogers als bedoeld in artikel 3.7, lid 2, van het Activiteitenbesluit.

Op basis van de gegevens in de vergunningaanvraag blijkt dat de branders van de drogers voldoen aan een emissiegrenswaarde van 70 mg NO_x/Nm₃ (20 g/GJ). Dit is gelijk aan de NO_x-emissiegrenswaarde voor de branders van een ketelinstallatie en voldoet aan BBT.

Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord vinden wij het van belang dat de BBT-emissiegrenswaarde voor NO_x van de branders van de drogers wordt vastgelegd en dat in eenzelfde frequentie als bij de branders van ketelinstallaties wordt gemeten of met de branders nog aan de emissiegrenswaarde voldoen. Dit hebben wij in maatwerkvoorschriften vastgelegd.

De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in deze vergunning. Het gaat om de onderstaande voorschriften:

1. Het rookgas van de branders van de drogers mag niet meer stikstofoxiden (NO_x) bevatten dan 70 mg/Nm₃ (bij 3% O₂).
2. Vanaf 2025 en vervolgens iedere drie jaar wordt door middel van een afzonderlijke meting aangetoond dat aan de gestelde emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden wordt voldaan.
3. Emissiemetingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage "Metingen".

Deze zijn opgenomen in bijlage 3.

2.2.5. Capaciteit inrichting

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in de voorschriften (hoofdstuk 6 Procesvoering, voorschrift 6.1.1) de maximale productiecapaciteit vastgelegd.

2.2.6. Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en lid 7, van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7, van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5, heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2, van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7, is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese Commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 6.4, sub b, onder iii.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij voor de hoofdactiviteit rekening gehouden met de BBT-conclusies voor de Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 12 november 2019.

BBT-conclusies: Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie	
BBT nr.	Omschrijving
BBT 1	Invoering en naleving van een Milieubeheerssysteem (MBS)
BBT 2	Toepassen en actueel houden van een inventarisatie van het water-, energie-, en Grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen
BBT 3	Monitoren belangrijkste procesparameters afvalwaterstromen (bv. continu monitoren van debiet, pH en temperatuur van het afvalwater)
BBT 4	Monitoren emissies naar water conform EN-normen
BBT 5	Monitoren emissies naar lucht conform EN-normen
BBT 6	Efficiënt omgaan met energie door toepassen van technieken
BBT 7	Efficiënt omgaan met water en voorkomen van lozingen door toepassen van technieken
BBT 8	Verbruik van schadelijke stoffen voorkomen door toepassing van technieken
BBT 9	Gebruik van niet ozonlaag aantastende koelmiddelen en een laag aardopwarmingsvermogen hebben
BBT 10	Efficiënt omgaan met hulpbronnen door toepassen van technieken
BBT 11	Toepassen van een passende bufferopslag voor afvalwater
BBT 12	Verminderen emissies naar water door toepassen van technieken
BBT 13	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidbeheersplan
BBT 14	Verminderen geluidsemissies door toepassen van technieken

BBT 15	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheersplan
BBT 21	Aanvullende technieken energiebesparing (zie ook BBT 6)
BBT 22	Voorkomen verwijdering van (afval)water door toepassen van technieken
BBT 23	Voorkomen van stofemissies door toepassen van technieken

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Koelsystemen;
- BREF Energy-efficiency;
- BREF Monitoring;
- BREF op- en overslag Bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij verder rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming	Maart 2012	Rwsleefomgeving.nl
PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0.125 m3 – 100 m3	April 2014	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 13: Ammoniak als koelmiddel in koelinstallaties en warmtepompen	Februari 2009	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	September 2016	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Oktober 2018	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
Algemene Beoordelings Methodiek 2016	Maart 2016	www.infomil.nl/ABMwater

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom deel uit maken van deze omgevingsvergunning.

2.6. European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

Algemeen

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het jaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval in het daarop volgende jaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is.

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle inrichtingen waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden. Voor de emissies naar lucht, water en bodem zijn de drempelwaarden voor meer dan 90 stoffen vastgelegd in de stoffenlijst in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het desbetreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben.

Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies

naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

Conclusie

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in categorie 2 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf.

2.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. AFVALSTOFFEN

3.1. Afvalstoffen algemeen

3.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks-brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Tabel: vrijkomende afvalstoffen	
Afvalstof	Ton per jaar
Afval/restafval	434 ton
Big Bags	535 ton
Bouw- en sloopafval	51 ton
Elektr(on)isch afval	0.3 ton
Folie/kunststoffen	47 ton
Gevaarlijke afval	36 ton
Glas	0.15 ton
Hout	32 ton
Kraft	281 ton
Non ferro	95 ton
Papier/karton	236 ton

Poeder	780 ton
Schroot	34 ton
Vertrouwelijk papier	13 ton
Vetten	0.5 ton
Plantaardige oliën/vetten	836 ton
Afval van voedingsbereiding en verwerking	21.457 ton
Totaal	24.868 ton

Gezien de omvang van de afvalstoffen concluderen wij dat preventie relevant is.

Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt daarom een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventie-onderzoek.

3.1.2. Afvalscheiding

Algemeen

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden.

Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan, is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Verder worden in paragraaf B. 3.4.2.3., tabel 8 van het LAP afvalstoffen benoemd waarvoor scheiden vanwege milieu, economische, technische of praktische redenen niet altijd doelmatig is.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd die niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Beoordeling aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen. Een overzicht van deze afvalstoffen staat in paragraaf 3.1.1. (tabel overzicht vrijkomende afvalstoffen).

Verder is in de aanvraag aangegeven dat FrieslandCampina in Beilen afval gescheiden houdt waar mogelijk is. Ook de bedrijfsafvalstoffen genoemd in de tabellen 7 en 8 worden hierbij genoemd.

De Vergunninghouder is op grond van artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.9 van de Activiteitenregeling verplicht de afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden. Daarom zijn voor deze afvalscheiding in deze vergunning geen extra voorschriften opgenomen.

3.1.3. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden.

Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

3.1.4. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen, ontstaan binnen de inrichting, zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het

Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevegd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van het LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Er is geen verzoek ingediend voor het mengen van afvalstoffen. Ook zien wij geen reden om af te wijken van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

3.1.5. Conclusie

Gelet op het vorenstaande, zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4. AFVALWATER

4.1. Toetsingskader

De volgende waterstromen komen vrij:

1. Procesafvalwater;
2. Ketelspuiwater;
3. Regeneratie van de onthardingsinstallatie;
4. Laboratoriumafvalwater;
5. Spoelwater ontijzering;
6. Hemelwater;
7. Koelwater;
8. Huishoudelijke water.

De afvalwaterstromen onder 1 tot en met 5 worden rechtstreeks op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) geloosd. Ook 85% van het hemelwater en al het koelwater loost FrieslandCampina Nederland B.V. via een rechtstreekse leiding direct op de RWZI.

Op deze afvalwaterstroom is de Waterwet van toepassing waarvoor het Waterschap Drents Overijsselse Delta het bevoegd gezag is. Deze stromen worden dus niet behandeld in deze aanvraag.

Het overige afvalwater afkomstig van de toiletten Warehouse & Transport en alle bijgebouwen aan de Zuidmaten en Wattweg loost FrieslandCampina Nederland B.V. op het gemeentelijke riool.

Ook is er voor calamiteiten een noodoverstort aanwezig voor het lozen van afvalwater op het gemeentelijke riool.

Hierdoor is er binnen de inrichting sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 (zorgplichtbepaling) en afdeling 2.2 (lozingen) van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden.

Het betreft de volgende activiteiten:

- § 3.1.3 lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.1.5 lozen van koelwater;
- § 3.2.1 het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijn de een grote stookinstallatie;
- § 3.2.7 in werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie;
- § 3.2.8 installeren en in werking hebben van een gesloten bodemenergiesysteem;
- § 3.3.2 het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor het in geval van een calamiteit lozen van proceswater via een noodoverstort op het gemeentelijk riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt

aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

4.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing. Dit blijkt uit contact dat wij hierover hebben opgenomen met de gemeente Midden-Drenthe, zijnde de beheerder van dit rioolstelsel.

Ten behoeve van een doelmatige bescherming van het milieu zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met:

- een voorschrift met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput;
- een voorschrift met een beperking voor de kwantiteit van het afvalwater ter beperking van de kans op overstorten vanuit het rioolstelsel of overbelasting van het rioolstelsel;
- een voorschrift met parameters die beperkend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater, ter bescherming van het openbaar riool;
- een voorschrift met lozingsverbod voor bepaalde milieubezwaarlijke stoffen, voor het beperken van de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

4.3. Waterbesparing

4.3.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

4.3.2. Grondwater

Voor het proces en koeling kan FrieslandCampina Nederland B.V. op jaarbasis maximaal 2.700.000 m³/jaar grondwater oppompen. Voor het onttrekken van grondwater is een vergunning benodigd op grond van de Waterwet. Deze is 4 november 2004 afgegeven (kenmerk 7.4/2003008383). Wij mogen dientengevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. Wij moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is, moeten wij het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Het grondwater wordt gebruikt als proceswater. Er zijn geen alternatieven beschikbaar. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

5. BODEM

5.1.1. Het kader van de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.1.2. Bodemrisicoanalyse

Bij de aanvraag is een inventarisatie gegeven van de bodembedreigende bedrijfsonderdelen en is aan de hand van de NRB bepaald of voor de betreffende onderdelen het verwaarloosbaar bodemrisico is bereikt (bodemrisicochecklist Friesland Campina Beilen NRB-analyse, kenmerk FRBE.0879.20180917.SW.KR van 17 september 2018).

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten.

5.1.3. Nulsituatieonderzoek

Algemeen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatie

Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten, rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Beoordeling

Voor de inrichting is in 1995 een nulsituatiebodemonderzoek uitgevoerd door Oranjewoud voor het gehele terrein (kenmerk 14207-62456).

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat, is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Dit onderzoek geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek.

5.1.4. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Daarom zijn in deze vergunning geen voorschriften ten aanzien van bodem opgenomen.

5.1.5. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

6. ENERGIE

6.1. ETS-bedrijven

6.1.1. CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. De vergunninghouder is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor deze installaties in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

6.1.2. Energie-audit

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 van de Richtlijn energie-efficiëntie in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010) te bereiken. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

Volgens de aanvraag behoort vergunninghouder tot de categorie bedrijven die ingevolge de EED een energie-audit moet uitvoeren. Vergunninghouder heeft altijd deelgenomen aan het MJA3/MEE-convenant en in het kader daarvan elke 4 jaar een energie-efficiencyplan (EEP) opgesteld en was daarmee vrijgesteld van de auditplicht. Genoemd convenant is 2020 afgelopen en daarom is vergunninghouder per 31 december 2020 verplicht iedere 4 jaar een energie-audit op te stellen en ter beoordeling in te dienen bij de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO).

Op grond van het voorgaande zien wij geen aanleiding om extra voorschriften omtrent energie aan deze vergunning te verbinden.

7. GELUID

7.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral bepaald door onder andere de afblaasroosters, koeltorens, afzuigventilatoren, ontluchtingskasten en door uitstalling van gebouwen. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting naar de omgeving en de perioden waarin deze optreden, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DGMR, kenmerk M.2018.0250.00.R002, V003 d.d. 26 mei 2020. In dit akoestisch onderzoek is de geluiduitstraling van de gehele inrichting inzichtelijk gemaakt.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

7.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

FrieslandCampina Nederland B.V. ligt op het gezoneerde industrieterrein “De Zuidmaten” in de gemeente Midden-Drenthe. De geluidzone is volgens artikel 53 Wet geluidhinder (Wgh) vastgesteld door B&W. Bij woningen in de zone zijn maximaal toelaatbare geluidbelastingen (MTG's) en hogere waarden (HW) vastgesteld.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast zijn van belang de afgegeven hogere waarden (HW) en de vastgestelde MTG's, vastgesteld op de woningen die zijn gelegen binnen de geluidzone voor De Zuidmaten.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. Als toetsingskader wordt uitgegaan van de door de minister vastgestelde MTG's, de afgegeven HW's door B&W en de vastgestelde 50 dB(A)-zonecontour zoals vastgelegd in het bestemmingsplan.

In het akoestisch onderzoek is de Representatieve bedrijfssituatie (RBS) en de relevante Incidentele bedrijfssituatie (IBS) inzichtelijk gemaakt.

In tabel 4 van het akoestisch onderzoek zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus inzichtelijk gemaakt voor de RBS. In tabel 8 van het akoestisch onderzoek zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus inzichtelijk gemaakt voor de IBS.

De zonebeheerder (gemeente Midden-Drenthe) heeft verklaard dat de berekende geluidmissie, gecumuleerd met de geluidmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Daarmee wordt FrieslandCampina Nederland B.V. tevens geacht te hebben voldaan aan het BBT-principe. Overigens heeft de inrichting diverse geluidsbeperkende maatregelen getroffen. Afzonderlijke geluidsbronnen die de geluidbelasting op de omgeving bepalen en een onnodige geluidsemissie veroorzaken, zijn niet aanwezig. Onnodige geluidsemissie wordt daarom voorkomen.

De toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor de RBS hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

7.3. Maximale geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de beoordelingspunten worden de streefwaarden in de dagperiode overschreden. Aan de grenswaarden wordt voor de dag- en avondperiode voldaan waarbij de maximale geluidsniveaus van de laad- en losactiviteiten in de dagperiode buiten beschouwing zijn gelaten. Hierbij is aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

Aan de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus wordt voor de nachtperiode ook voldaan behalve op twee woningen, 't Spiek 21 en 't Spiek 23. Op deze woningen wordt de grenswaarde van 60 dB(A) met 1 dB overschreden door aankomend of vertrekkend transport. Wij achten dit aanvaardbaar aangezien het om een minimale overschrijding gaat en er geen akoestische maatregelen zijn te treffen.

Het toegestane maximale geluidsniveau voor de RBS hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

7.4. Incidentele bedrijfssituatie

In hoofdstuk 3.4 van het akoestisch onderzoek is weergegeven welke incidentele bedrijfssituatie kunnen optreden. Deze situatie komt maximaal 12 keer per jaar voor en zijn noodzakelijk voor de bedrijfs-uitvoering van de inrichting. De incidentele activiteiten vinden alleen in de dagperiode plaats. Gezien het tijdelijke karakter van deze activiteiten, vinden wij de verhoging van de geluidniveaus aanvaardbaar.

7.5. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag echter bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

In het kader van de vaststelling van het Bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Zuidmaten" (vastgesteld 2016-06-30) is de Industrieweg vrachtwagenluw gemaakt en het wegprofiel van De Zuidmaten verbreed en geschikt gemaakt voor de afwikkeling van vrachtverkeer. Het vrachtverkeer van en naar de inrichting maakt gebruik van deze route over De Zuidmaten. Om deze reden is aan De Zuidmaten (oostzijde) de hoofdpoot gerealiseerd. Verder zijn er aan De Perk, Stationslaan en De Zuidmaten nog nevenpoorten. Tegenover de nevenpoorten aan De Perk zijn woningen gelegen. Het vrachtverkeer door deze poorten is beperkt tot de dagperiode. De Industrieweg wordt niet door vrachtverkeer van FrieslandCampina Domo gebruikt. Met deze maatregelen en beperkingen is de verkeersafwikkeling geoptimaliseerd en wordt indirecte hinder zo veel mogelijk beperkt.

Het vrachtverkeer door de poorten is, gelet op de verkeerssituatie ter plaatse en het feit dat deze weg dient als ontsluitingsroute voor meerdere bedrijven, terstond opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Bovendien loopt deze route in eerste instantie over het industrieterrein en niet langs geluidsgevoelige bestemmingen.

Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (aanvullende) (middel)voorschriften.

7.6. Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

8. GEUR

Met betrekking tot een eventuele emissie van geur is het algemene uitgangspunt dat (nieuwe) geurhinder moet worden voorkomen en dat indien sprake is van (mogelijke) geurhinder dit door het treffen van maatregelen moet worden beperkt tot een aanvaardbaar hinderniveau. De mate van hinder die nog aanvaardbaar is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

In de van toepassing zijnde BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is in BBT-conclusie 15 gesteld dat indien sprake is van geurhinder of dit redelijker wijze kan worden verwacht, een bedrijf moet beschikken over een geurbeheerplan. In bijlage B09A van de aanvraag wordt door het bedrijf ten aanzien hiervan aangegeven dat er geen geuremissies zijn omdat de werkzaamheden in pandig worden uitgevoerd.

Het drogen van vloeibare zuivelproducten kan leiden tot een geringe geuremissie met de geëmitteerde drooglucht. Over de afgelopen jaren zijn ons echter geen gegevens bekend waar wij uit op zouden kunnen maken dat er sprake zou zijn van (onaanvaardbare) geurhinder ten gevolge van de activiteiten van het bedrijf. Wij zien dan ook geen aanleiding om voorschriften met betrekking tot het aspect geur aan de vergunning te verbinden.

9. LUCHT

9.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

De provincie Drenthe heeft op 13 januari 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Ingevolge het akkoord is het streven een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016 te bewerkstelligen voor de negatieve gezondheidseffecten afkomstig van binnenlandse bronnen. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

9.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

9.2.1. Toetsing

Het hoofdproces bestaat uit de productie van poedervormige producten uit melk en wei door middel van indampen en drogen. Ten gevolge van deze activiteit worden stikstofoxiden en stof in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht. De emissie van stikstofoxiden wordt veroorzaakt door de stookinstallaties die ten behoeve van het proces in werking zijn en worden in de hiernavolgende paragraaf behandeld. De emissie van stof wordt hier getoetst.

De activiteiten vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en hierop zijn de BBT-conclusies van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie van toepassing.

BBT-conclusie 23 heeft betrekking op het verminderen van de stofemissie ten gevolge van het drogen van zuivelproducten. Ingevolge de BBT-conclusie wordt het gebruik van een cycloon in combinatie met een filterkast ter beperking van de stofemissie bij het drogen zoals dat bij FrieslandCampina Nederland B.V. in Beilen wordt toegepast, beschouwd als beste beschikbare techniek waarmee aan een emissiegrenswaarde van tussen de 2 en 10 mg/Nm₃ moet kunnen worden voldaan.

Uit de bij de aanvraag gevoegde resultaten van emissiemetingen blijkt dat met de aanwezige installatie voldaan kan worden aan een emissiegrenswaarde voor stof van 5 mg/Nm₃ (Onderzoek Luchtkwaliteit door Adviesbureau SAM, kenmerk FRBE.0870.20190925.KR.SW van 25 september 2019 versie 3). Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord hebben wij besloten niet de bovengrens van 10 mg/Nm₃ maar de realiseerbare emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm₃ vast te leggen in een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

9.2.2. Conclusie procesemissies

Voor wat betreft de emissie van stof bij het drogen van zuivelproducten kan worden voldaan aan BBT.

9.2.3. Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtmissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of -optimalisatie. Continue monitoring van de werking van de filterinstallatie vindt plaats door een continue drukverschilmeting over de filters.

Daarnaast moet ingevolge BBT-conclusie 5 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, ten minste eenmaal per jaar de emissie van stof bij het drogen worden gemonitord volgens de norm EN 13284-1. In de voorschriften bij deze vergunning is dit vastgelegd.

9.3. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd teneinde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: CV-ketels, stoomketels, een WKK en drogers. Op de stookinstallaties is paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Afhankelijk van de stookinstallatie gelden emissiegrenswaarden en een keurings- en onderhoudsregime.

Het Activiteitenbesluit bevat geen emissie-eisen voor direct gestookte drogers. Het keurings- en onderhoudsregime van het Activiteitenbesluit is wel van kracht. Emissiegrenswaarden kunnen door het bevoegd gezag op basis van maatwerk, volgens artikel 3.7 van het Activiteitenbesluit, worden gesteld.

9.3.1. Maatwerk NO_x-emissie drogerbranders

Op basis van de gegevens in de vergunningaanvraag blijkt dat de branders van de drogers voldoen aan een emissiegrenswaarde van 70 mg NO_x/Nm₃ (20 g/GJ). Dit is gelijk aan de NO_x-emissiegrenswaarde voor de branders van een ketelinstallatie en voldoet aan BBT.

Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord vinden wij het van belang dat de BBT-emissiegrenswaarde voor NO_x van de branders van de drogers wordt vastgelegd en dat in eenzelfde frequentie als bij de branders van ketelinstallaties wordt gemeten of met de branders nog aan de emissiegrenswaarde voldoen. Dit hebben wij in maatwerkvoorschriften vastgelegd.

9.4. Diffuse emissies

Binnen de inrichting kan sprake zijn van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslag van stuifgevoelige goederen. Hierop zijn de bepalingen van paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

9.5. Niet-reguliere emissies/storingen

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat erop gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem waarover de inrichting moet beschikken ingevolge BBT-conclusie 1 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie.

De filterinstallatie van de emissie van het droogproces is uitgerust met een continue drukverschilmeting om een goede werking te monitoren. Indien het drukverschil te hoog of te laag wordt kan dat duiden op een (dreigende) overschrijding van de emissiegrenswaarde zodat tijdig kan worden ingegrepen om een te hoge emissie te voorkomen.

9.6. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grenswaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide (NO₂) en (zeer) fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀).

Bij de aanvraag is een rapport gevoegd, B05_rapport_luchtkwaliteit (Kenmerk: FRBE.0870.20190925.KR.SW, versie 3, definitief, 25 september 2019) met daarin de resultaten van een onderzoek naar de gevolgen van de activiteiten van de inrichting voor de luchtkwaliteit.

Op grond van artikel 5.16, lid 1, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
 - b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
 - c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
 - d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.
- Op basis van het luchtkwaliteitsrapport concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

9.7. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

10. PROCESINSTALLATIES

10.1. Overwegingen ongewone voorvallen

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

Op 21 januari 2021 heeft het bedrijf om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid. FrieslandCampina Nederland B.V. te kenmerken als een inrichting waarbij regelmatig ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu plaats kunnen vinden. De ervaring leert dat regelmatig meldingen worden ingediend, terwijl er geen sprake is van enige significante gevolgen voor het milieu. Daarmee vormt het altijd zo spoedig mogelijk moeten melden van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf.

Het bedrijf heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu.

Wij achten het echter van belang om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. FrieslandCampina Nederland B.V. heeft een beschrijving ingediend waarbij op hoofdlijnen inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingsproces is georganiseerd. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

11. VEILIGHEID

11.1. Algemeen

In de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

Soort	Effect
Ammoniak in koelsystemen (ca 3,1 ton)	Bijtende stof, giftig gas
Bovengrondse opslagtanks met: - Natronloog (tankcapaciteit 70 m ³); - Salpeterzuur - 60% - (tankcapaciteit 45 m ³); - Zoutzuur (tankcapaciteit 95 m ³).	Bijtende stof Bijtende stof Bijtende stof
Bovengrondse tanks met cryogene gassen: - Koolzuur – CO ₂ - (tankcapaciteit ca. 49.020 liter) - Stikstof (tankcapaciteit ca. 48.015 liter)	Gas onder druk Sterk gekoeld gas
Gasflessen met: - Acetyleen; - Argon; - Formeergas; - Helium; - Koolzuur (CO ₂); - Propaan; - Samengeperst gas N.E.G.); - Stikstof; - Zuurstof.	Brandbaar Gas onder druk Gas onder druk Gas onder druk Gas onder druk Brandbaar/gas onder druk Brandbaar/gas onder druk Gas onder druk Oxiderend gas/gas onder druk
Verpakte gevaarlijke stoffen in emballage van de: - ADR klasse 3; - ADR klasse 5.1, verpakkingsgroep II; - ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III; - ADR klasse 9, verpakkingsgroep III.	Brandbare vloeistof Oxiderende stof Bijtende stof Divers

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

11.2. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

11.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Binnen de inrichting zijn diverse risicobronnen aanwezig, namelijk verschillende ammoniak koelinstallaties en een atmosferische opslagtank met salpeterzuur.

Voorheen was een salpeterzuuroplossing niet geclassificeerd als toxische stof, waardoor er enkel de veiligheidsafstanden golden voor de ammoniakkoelinstallatie. FrieslandCampina Nederland B.V. in Beilen was hiermee een zogenaamde 'categoriale inrichting' waardoor de vaste veiligheidsafstanden in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) golden.

In 2017 is salpeterzuur echter geherclassificeerd als acuut toxische stof (H-zin 330). Dit betekent dat de opslagtank met salpeterzuur ook beschouwd te worden bij het bepalen van de risico's voor de externe veiligheid en dat de inrichting een zogenaamde 'niet-categorie inrichting' is.

Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} - en GR berekend kunnen worden.

In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.12) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3).

In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd.

Deze risicoanalyse is in 2019 uitgevoerd. De resultaten zijn opgenomen in het rapport: "QRA FrieslandCampina Domo B.V." projectnummer 1263237 van 1 augustus, met kenmerk R001-1263237TDB-V03-lhu-NL. Dit rapport is bij de aanvraag gevoegd.

11.3.1. Toetsing plaatsgebonden risico

Uit de QRA blijkt dat binnen de PR 10^{-6} -contour geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten voorkomen. In het bestemmingsplan is geborgd dat er geen kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour mogelijk zijn. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

11.3.2. Borging uitgangspunten QRA

Uit de QRA blijkt dat de volgende scenario's bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico:

1.	Atmosferische opslagtank met een salpeterzuuroplossing (60%)
1.1	Instantaan falen van de primaire en secundaire container, vrijkomen van de gehele inhoud
1.2	Instantaan falen van primaire container, vrijkomen van de gehele inhoud in de intacte buitenomhulsel
1.3	Falen van primaire container en buitenomhulsel, vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min

1.4	Falen van primaire container, vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min, in de intacte buitenomhulsel
1.5	Falen van primaire container, continu vrijkomen uit een gat van 10 mm in de intacte buitenomhulsel
2.	Bulkverlading salpeterzuur
2.1	Instantaan vrijkomen van de gehele inhoud
2.2	Vrijkomen gehele inhoud uit de grootste opening
2.3	Breuk van de laad-/losslang
2.4	Lek van de laad-/losslang
3.	Brontermberekening salpeterzuur
4.	Ammoniakkoelinstallatie Machinekamer met ijswaterinstallatie en machinekamer met twee chillers en drie heatpumps (T30 project) In bijlage 3 van de QRA is een overzicht van alle scenario's en rekenparameters opgenomen
5.	Bovengrondse aardgasleidingen (8 bar en 21 bar)

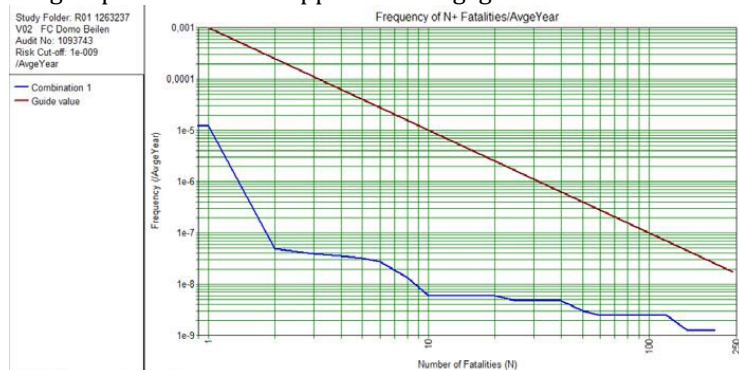
Omdat de scenario's voor salpeterzuur zo bepalend zijn voor het risico zijn de uitgangspunten die in de QRA zijn gebruikt in dit besluit als volgt vastgelegd: De salpetertank mag tot maximaal 24,8 m³ worden gevuld. De overige tanks mogen slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden (voorschrift 7.3.2).

De uitgangspunten voor de QRA zijn vastgelegd door de QRA uit de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning.

11.3.3. Toetsing groepsrisico

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA.

Het groepsrisico uit het rapport is weergegeven in onderstaande figuur 5.3



Bovenstaande grafiek laat zien dat het berekende groepsrisico lager ligt dan de oriëntatiewaarde. Omdat het groepsrisico ook lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde ligt, is een verantwoording van het groepsrisico niet nodig.

11.3.4. Eindconclusie Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

Samengevat gelden de volgende conclusies ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

- Binnen de 10⁻⁵/10⁻⁶/10⁻⁷-contour van het bedrijf zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen.
- Omdat het groepsrisico lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde ligt, is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd.
- Er is geen sprake van overschrijding van de norm voor PR en het GR wordt verantwoord geacht.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-"risico's in voldoende mate worden beheerst.

11.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Binnen de inrichting zijn een aantal producten aanwezig die genoemd worden in de Seveso III-richtlijn. Het gaat hierbij om:

1. ammoniak in de koelinstallatie;
2. salpeterzuur 60% in een bovengrondse tank.

Bij de aanvraag is een zogenaamde BRZO-toets bijgevoegd waaruit blijkt dat de aanwezig stoffen onder de drempelwaarde van de Seveso III-richtlijn blijven. Ook is een toelichting bijgevoegd hoe het bedrijf zorgt dat ook in de toekomst de drempelwaarde niet wordt overschreden.

De conclusie is dat het BRZO 2015 niet van toepassing is op de inrichting.

11.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Voor de beoordeling van de in de aanvraag genoemde gevaarlijke stoffen in de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

Soort	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)	Jaartal
Ammoniak in koelsystemen (ca 3,1 ton)	PGS 13: Ammoniak als koelmiddel in koelinstallaties en warmtepompen	Februari 2009
Bovengrondse opslagtank met salpeterzuur - 60% - (tankcapaciteit 45 m ³).	PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Oktober 2018
Bovengrondse tanks met cryogene gassen: - Koolzuurtank (tankcapaciteit ca. 49.020 liter) - Stikstoftank (tankcapaciteit ca. 48.015 liter)	PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0.125 m ³ - 100 m ³	April 2014
Gasflessen met: - Acetyleen; - Argon; - Formeergas; - Helium; - Koolzuur (CO ₂); - Propaan; - Samengeperst gas N.E.G.); - Stikstof; - Zuurstof.	PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	September 2016
Verpakte gevaarlijke stoffen in emballage van de: - ADR klasse 3; - ADR klasse 5.1, verpakkingsgroep II; - ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III; - ADR klasse 9, verpakkingsgroep III.	PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	September 2016

Voor de opslag van stoffen van de ADR-klasse 5.1 en ADR-klasse 8, verpakkingsgroepen II en III staat een wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling op stapel. Na de wijziging zijn alleen bodemvoorschriften van toepassing voor deze stoffen en wordt niet meer verwezen naar de PGS 31.

Dit komt overeen met de voorschriften uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) die naar verwachting 1 juli 2022 in werking treedt.

In deze vergunning is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit en het Bal. Dit betekent dat voor de opslag van Natronloog in bovengrondse opslagtanks (70m³) en de opslag van Zoutzuur in bovengrondse opslagtanks (95 m³) alleen de bodemvoorschriften (rechtstreeks) van toepassing zijn en er in deze vergunning voor de opslag geen verwijzing naar de PGS 31 is opgenomen.

De relevante onderdelen van de bovengenoemde richtlijnen zijn in hoofdstuk 7 (veiligheid) van de vergunning opgenomen en daarmee verbonden aan dit besluit.

11.6. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. Het gaat hierbij om de opslag van salpeterzuur. Het id-nummer van de inrichting is 6085.

11.7. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

11.8. Relatie met ATEX

11.8.1. Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

In de inrichting zijn ammoniakkoelinstallaties aanwezig. Ammoniak is niet erg brandbaar. Er is uitsluitend een kans op het ontstaan van brand en explosie in een slecht geventileerde ruimte.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenzone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

11.8.2. Stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de inrichting bestaat in de droogtorens en de opslagen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van stofexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan vooral om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen

stofexplosie, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

11.8.3. (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c, van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

12. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Het ZZS-beleid is gericht op het voorkomen of beperken van ZZS in de leefomgeving. De aanpak van ZZS-emissie van bedrijven bestaat uit minimalisatie door bronaanpak en reductiemaatregelen en een continu proces om te kijken of dit beter kan.

Bij de activiteiten binnen de inrichting worden een aantal producten gebruikt die geringe hoeveelheden (potentiële) zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS) bevatten. Het gebruik leidt er niet toe dat er (p)ZZS worden geëmitteerd tot boven de daarvoor geldende grenswaarden.

In BBT-conclusie 8 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie staat dat het gebruik van schadelijke stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen of worden verminderd (b.v. bij reiniging en ontsmetting).

Bij de aanvraag is een toetsing aan de BBT-conclusie van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie gevoegd waarin wordt aangegeven dat FrieslandCampina Beilen bij gebruik van producten met daarin schadelijke stoffen regelmatig checkt of er alternatieven zijn. Bij CIP wordt het naspoelwater (water + chemie) hergebruikt. Afhankelijk van het proces/product wordt spoelpoeder gebruikt voor reinigen.

Dit is in overeenstemming met de verplichting die geldt vanuit het Activiteitenbesluit betreffende ZZS in artikel 2.4, tweede lid (de minimalisatieverplichting). Minimalisatieverplichting houdt in dat de emissies van deze stoffen moeten worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt.

Op grond van het bovenstaande zien wij geen reden om voor ZZS extra voorschriften op te nemen in deze vergunning.

3 BIJLAGEN

Bijlage 1: Begrippenlijst

Bijlage 2: Beoordelingspunten geluid

Bijlage 3: Metingen lucht

Bijlage 1 Begrippenlijst

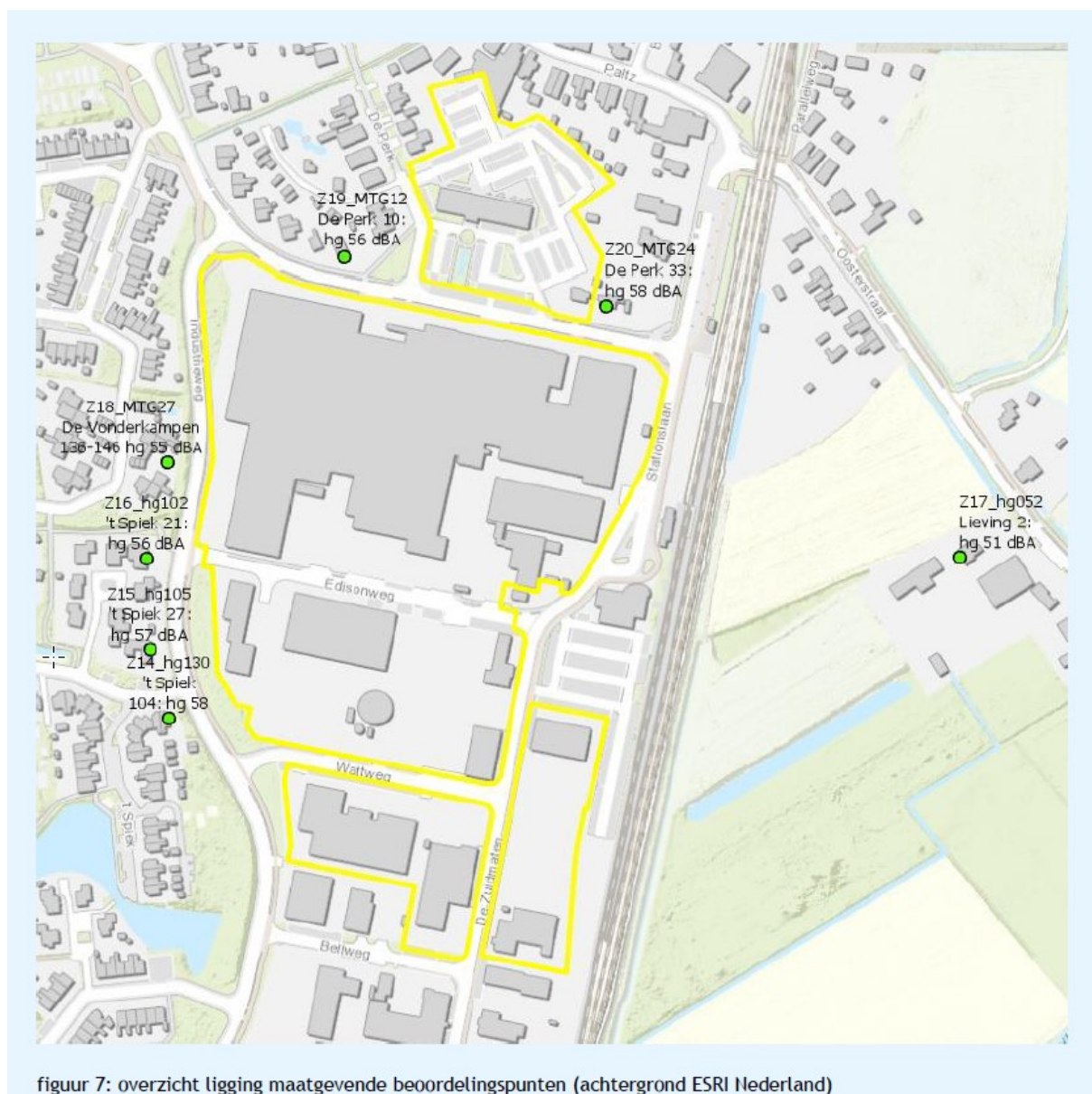
Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen, refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.).

Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BREF	BAT Reference-document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
ETS	CO ₂ -emissiehandelssysteem
ERP's	Emissierelevante parameters (ERP's) zijn meetbare of berekenbare grootheden die een directe of indirecte relatie hebben met te beoordelen emissies.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.

Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport.
NIBM	Niet in betekenende mate.
NNM	Nieuw Nationaal Mode.
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
PGS 9: 2014	Cryogene gassen: opslag van 0,125 m ³ - 100 m ³ . (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).
PGS 13: 2009	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13:2009 versie 1.0 (februari 2009)).
PGS 15: 2016	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).
PGS 31: 2018	Overige gevaarlijke stoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 31: 2018 versie 1.1 (oktober 2018).
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.

Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse Ministerie van Economische Zaken.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig.
Zo spoedig mogelijk melden ongewoon voorval	De drijver van een inrichting moet het ongewone voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag melden. Uit jurisprudentie is af te leiden dat dit betekent zodra dit feitelijk mogelijk is (AB 2005/80, m.nt. F.C.M.A. Michiels).

Bijlage 2: Beoordelingspunten geluid



figuur 7: overzicht ligging maatgevende beoordelingspunten (achtergrond ESRI Nederland)

Bijlage 3: Metingen lucht

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
2. De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 - 1°. stikstofoxiden (NO_x): NEN-EN 14792:2017;
 - 2°. stikstofoxiden (NO_x) continumeting: NEN-ISO 10849:1998;
 - 3°. zwaveldioxide (SO₂): NEN-EN 14791:2017;
 - 4°. onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y): NEN-EN 12619:2013;
 - 5°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2017;
 - 6°. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2017;
 - 7°. chroom VI -verbindingen: ISO 16740:2005;
 - 8°. zware metalen: NEN-EN 14385:2004;
 - 9°. zoutzuur: NEN-EN 1911-1, 1911-2 en 1911-3:2010;
 - 10°. waterstoffluoride: NEN-ISO 15713:2011;
 - 11°. ammoniak: NEN 2826:1999;
 - 12°. individuele gasvormige organische componenten: NEN-EN 13649:2001;
 - 13°. dioxines en furanen: NEN-EN 1948:2006 deel 1, 2 en 3;
 - 14°. kwik: NEN-EN 13211:2001+C1:2007;
 - 15°. vocht: NEN-EN 14790:2017;
 - 16°. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
 - b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259:2007.
 - c. kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181:2014.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Een continue meting vindt plaats door:
 - a) een rechtstreekse continue meting van de concentratie in het afgas, of
 - b) een continue meting van de parameters van de voor de installatie vastgestelde uitworpkarakteristiek.
5. Het resultaat van een continue meting is de verzameling van half-uursgemiddelde of etmaalgemiddelden, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
6. Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie, moet vooraf instemming zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.
7. Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.

8. Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel 1

Elementen	Meetonzekerheid (%)
SO ₂	20
NO _x	20
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20